

## 附件 2

# 《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配 实施方案（征求意见稿）》编制说明

### 一、编制背景

2021 年 9 月 15 日，《〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉基加利修正案》（以下简称《基加利修正案》）对我国正式生效。根据《基加利修正案》履约要求，包括中国在内的主要发展中国家需在 2024 年将氢氟碳化物（HFCs）生产与使用（均指受控用途，下同）冻结在基线值，2029 年在基线值基础上削减 10%，2035 年削减 30%，2040 年削减 50%，2045 年削减 80%。基线值为 2020—2022 年 HFCs 生产和使用年平均值加上含氢氯氟烃（HCFCs）生产和使用基线值的 65%，以二氧化碳当量为单位计算。

作为 HFCs 生产使用大国，我国在《基加利修正案》下开展 HFCs 削减，情况复杂、任务艰巨、意义重大。在此情况下，编制《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配实施方案》（以下简称《方案》），做好 2024 年 HFCs 配额管理工作，不仅对如期实现我国《基加利修正案》履约目标至关重要，同时对推动全球气候环境治理具有重要意义。

### 二、编制依据

2021 年 9 月，生态环境部、发展改革委、工业和信息化部根据《消耗臭氧层物质管理条例》（以下简称《条例》）共同修订并发布

《中国受控消耗臭氧层物质清单》(公告 2021 年 第 44 号), 将《基加利修正案》管控的 18 种 HFCs 纳入《条例》管控范围。

根据《条例》第七条规定, “国家对消耗臭氧层物质的生产、使用、进出口实行总量控制和配额管理。国务院环境保护主管部门根据国家方案和消耗臭氧层物质淘汰进展情况, 商国务院有关部门确定国家消耗臭氧层物质的年度生产、使用和进出口配额总量, 并予以公告”。

### 三、编制过程

为做好 2024 年度 HFCs 配额总量设定和分配工作, 生态环境部组织第三方核查机构及行业技术专家, 对全国所有 HFCs 生产单位开展了基线年(2020—2022 年)数据核查, 确定了国家 HFCs 生产和使用基线值。系统梳理了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称议定书)履约要求, 认真研究其他国家和地区的 HFCs 政策法规和管控措施, 全面总结我国消耗臭氧层物质(ODS)配额管理经验。现场调研走访氟化工、房间空调器、汽车空调、工商制冷空调、泡沫等相关行业协会, 多次召开行业企业座谈交流会, 充分听取行业企业意见。在此基础上, 生态环境部组织研究起草了《方案》, 并征求了发展改革委、工业和信息化部、商务部、海关总署等有关部门, 中国石油和化学工业联合会、中国氟硅有机材料工业协会等相关行业协会的意见, 同时根据反馈意见进行了修改完善。

### 四、主要内容

《方案》主要内容包括总体要求、配额总量、配额分配、配额

调整和其他事项五个部分。

《方案》提出实现履约目标、坚持稳中求进、坚持分段实施和坚持分类施策的工作原则，着眼于履约第一阶段（2024—2028年）控制目标，以实现国家履约目标为底线，以推动行业绿色低碳高质量发展为导向，以源头管控为抓手，指导做好2024年国家HFCs配额总量设定和分配工作。

《方案》对配额总量设定，配额分配范围、分配方法、申请和发放流程，配额调整原则和程序等进行了详细说明。

## 五、需说明的问题

### （一）关于生产配额和内用生产配额分配方法

生产配额和内用生产配额在以二氧化碳当量总量配额控制目标下，进一步按品种分配，主要有以下三方面考虑：一是我国自1999年实施受控物质配额许可制度20多年以来，均是在消耗臭氧潜能值（ODP）总量控制目标下按品种对ODS实行配额管理，已形成一套行之有效的管理模式和市场运作模式，对国家履约和稳定市场起到了关键作用，被国际社会和相关行业企业广泛认可。继续按品种对HFCs实行配额管理，有利于保持政策和市场的平稳性。二是目前我国生产的HFCs品种较丰富，各类HFCs产品供应基本能够满足下游使用需求。在当前经济形势下，按品种分配配额有利于各生产单位稳定市场预期，统筹安排当年度生产，避免因企业内部调整品种，出现产量变动引发HFCs产品价格大幅波动，不利于市场稳定的局面。三是为满足市场需要，特规定2024年度内两次配额调整机会。

## **（二）关于 HCFCs 基线值 65%的配额**

经调研相关行业企业，基线年期间生产单位为提高生产配额量，各类 HFCs 产品供应较为充足，下游使用市场趋于稳定，HFCs 产品国内销售和出口价格相对稳定。为保障上下游产业链稳定，避免 HFCs 供应进一步过剩，引导行业良性健康可持续发展，2024 年 HCFCs 生产和使用基线值 65%的部分暂不全部分配到各生产单位和使用单位，生态环境部将在 2024 年根据履约工作进展和相关行业需求，及时商有关部门研究分配方案，包括用于增加生产配额总量、进口配额总量、内用生产配额总量、半导体等行业三氟甲烷（HFC-23）受控用途使用量等，以满足国内市场和国际贸易的需求。

## **（三）关于三氟甲烷生产配额**

根据基线年生产核查结果，HFC-23 受控用途使用量由 2020 年的 1180 吨增长到 2022 年的 2000 吨，目前仍呈一定的上升趋势，主要原因是 HFC-23 作为电子刻蚀剂使用需求随着半导体产业发展而持续增加。为保障相关行业发展，HFC-23 生产（含副产）单位可根据实际需求申请受控用途 2024 年度 HFC-23 生产配额和内用生产配额，并在 2024 年度内安排两次配额补充申请，允许相关单位新申请 HFC-23 配额或申请增加配额量。